

Análisis Económico – Comercial ECUADOR 2014

I. INDICADORES MACROECONÓMICOS

PIB ECUADOR 2013 (*) TOTAL (MILLONES DÓLARES CORRIENTES)	94.473
PIB ECUADOR 2013 PER CAPITA (DÓLARES CORRIENTES)	6.298
POBLACIÓN (MILLONES DE HABITANTES a 2013)	15.8
EXPORTACIONES (*) 2013 (MILLONES DÓLARES CORRIENTES)	24.848
IMPORTACIONES (*) 2013 (MILLONES DÓLARES CORRIENTES)	26.042
INFLACIÓN ANUAL	2.7%
DESEMPLEO URBANO (Dic 2013)	4.7%
CRECIMIENTO PIB 2013	4.5%

Fuente Banco Central del Ecuador (BCE), Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censo (INEC)
(*) Cifras Provisionales BCE

II. Evolución reciente de sus principales variables macroeconómicas

La economía del Ecuador experimentó en 2013 un crecimiento del PIB que ascendió a 4,5%, algo menor que año previo y también algo por debajo de las proyecciones que ha realizado la CEPAL para el presente año (5,1%), lo cual mantiene al país como uno de los más dinámicos de la región.

No obstante, a pesar de que los precios del petróleo han estado por encima de lo presupuestado (US\$ 86,4 por barril), y que no parece razonable suponer que en el segundo semestre la evolución de la economía será diferente; de hecho, al igual que el FMI, las estimaciones gubernamentales son más cautas, ajustando el crecimiento para este año a un 4%.

A su vez, otras variables relevantes como la inflación y el desempleo muestran también signos alentadores. La primera se redujo al 2,7%, luego de situarse en 4,2% el año anterior, en especial debido a la reducción de la dinámica alcista de los precios de los alimentos, resultante de las políticas de fijación de precios a 46 productos agropecuarios. De hecho, la inflación registrada al primer cuatrimestre de este año muestra una cierta desaceleración, 0,2 puntos menos que en el mismo período del año anterior.

Por otra parte, las tasas de desempleo se ubicaron en 4,7%, algo por debajo a las del año anterior, mostrando una cierto deterioro en el transcurso de este año. En cambio las registradas para el primer trimestre de 2014 alcanzaron al 5,6%, por encima del mismo período del año anterior, en el que llegó solo al 4,6%. Paralelamente, el subempleo ha sufrido un alza de 0,7 puntos, situándose en el 8,6%.

A pesar de las cifras anteriores, la economía enfrenta desequilibrios fiscales y en el sector externo, principalmente (ver gráfico 1). En lo fiscal debido al incremento del gasto público a una tasa superior a la de los ingresos y en lo externo debido al crecimiento de las importaciones por sobre las exportaciones. En el crecimiento de las importaciones han influido, entre otros factores, la fuerza de la demanda interna, así como los trabajos de mantenimiento y cierre temporal de la Refinería de Esmeraldas.

Gráfico 1

Comercio Exterior del Ecuador: 2009- 2013

Ecuador | Balanza Comercial



Fuente Banco Central del Ecuador (BCE)

Los desequilibrios antes mencionados han llevado a la adopción de medidas paliativas y, según entendidos, a una cierta modificación de los parámetros de política originales. Entre los anteriores destacan la emisión de bonos en el mercado internacional; el cambio de visión respecto la explotación minera y la exploración de las reservas del parque natural Yasuní; el cierre de las negociaciones para alcanzar un Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea, todas las cuales avalan dicha visión.

Paralelamente, dichas medidas han ido acompañadas de otras, más heterodoxas como las relacionadas con el proceso de introducción del Código Monetario y Financiero para orientar la evolución del crédito interno; y las restricciones técnicas a las importaciones destinadas a proteger la salud y los derechos de los consumidores, entre otras.

Por el interés que revisten para las relaciones comerciales cabe detenerse en estas últimas. A partir de mediados del año pasado, el país ha definido una estrategia de transformaciones, que tiene dos vías explícitas: cambiar tanto la matriz energética como la matriz productiva. Esta última ha significado la aplicación de cupos voluntarios para reducir las importaciones que, en general, han tomado como base el 70% del nivel alcanzado en el año anterior.

De la misma manera, se han introducido importantes modificaciones en la normativa administrativa y técnica para las importaciones, las cuales están enmarcadas en la Decisión 116 del Ministerio de Comercio que, en lo fundamental, dispone “reformular el Anexo I de la Resolución 450 del COMEXI, que contiene la Nómina de productos sujetos de controles previos a la importación, incluyendo la presentación del “Certificado de Reconocimiento”, conforme al Anexo 1 de la presente Resolución”. Así mismo, se plantea que dicho Certificado será exigido “como documento de soporte a la Declaración

Aduanera para todas las mercancías embarcadas a partir de su entrada en vigencia y del correspondiente Reglamento Técnico Ecuatoriano (RTE-INEN) y de sus posteriores reformas y modificaciones”.

Las anteriores medidas han tenido efectos restrictivos importantes sobre el comercio global; en primera instancia reduciendo el déficit comercial que, en el primer semestre de 2014 se transformó en un superávit de US\$ 621 millones.

Por otra parte, dada su envergadura, han generado dificultades no deseadas en los procesos de producción, lo cual ha llevado a las autoridades a limitar los efectos de estas restricciones para evitar la generación de “cuellos de botella” y de señales desalentadoras en la cadena de distribución.

Las medidas antes mencionadas han afectado al comercio bilateral, tanto con los principales socios comerciales del país, con los que forma parte de la CAN (a su interior se inició un proceso de investigación para verificar su legalidad) como con Chile, lo que ha generado una fuerte incertidumbre, derivado tanto de las medidas como tales como por sus dificultades de implementación práctica (tanto para importadores como para los que aplican las políticas), lo cual ha conllevado un importante componente de discrecionalidad.

Cabe anotar que en el mes de agosto la CAN ante una reclamación de los países miembros, emitió un veredicto definitivo, en el cual se especifica que ellas constituyen un obstáculo para el comercio, llamando al país a su retiro. El Ecuador ha reaccionado recurriendo al Tribunal Andino de Justicia, con lo cual ha asegurado que las medidas se pueden mantener hasta obtener un veredicto definitivo, el cual puede tomar entre 18 y 24 meses.

Paralelamente, dentro de la ortodoxia de políticas, otras leyes y regulaciones adoptadas tienen efectos sobre el comercio y las reglas del juego para los empresarios, generando un ambiente de cierta incertidumbre; en especial, para nuevas inversiones en las cuales empresas chilenas pudieran estar interesadas.

Por su relevancia, cabe mencionar la Ley de Medios de Comunicación y el Código Integral Penal (COIP). La primera, destinada a regular la difusión de información en general, también busca incrementar el contenido nacional e todo aquello relacionado con la industria de la publicidad e impresión, con lo queda prohibida la importación de productos y servicios en una amplia gama que va desde avisos publicitarios, folletos hasta catálogos.

En cuanto al COIP, también de aplicación general, en lo que interesa para este informe en el ámbito tributario se establecen penas y sanciones por infracciones e incumplimientos que no guardan proporcionalidad y, sobre todo, limita el sistema de amparos que tenían los contribuyentes que quedan a merced de la sola acción penal por parte de la autoridad tributaria. Esto obviamente generará incertidumbres que pueden afectar el clima de negocios, en especial a nuevas inversiones.

III. Composición Geográfica del Comercio Exterior del Ecuador

Los principales socios comerciales del país siguen siendo los Estados Unidos (EE.UU) y la Unión Europea (UE), con los cuales el Ecuador ha mantenido un superávit comercial casi consistente (la excepción es en 2012 con la UE).

También es relevante la República Popular China (RPC), que en términos de importaciones en 2013 desplazó a la UE del segundo lugar en el ranking. Por otra parte, a diferencia de los anteriores, el Ecuador experimenta un déficit comercial sistemático con la RPC.

CUADRO 1

Principales Socios Comerciales

PAÍS	IMPORTACIONES Millones US\$ FOB			EXPORTACIONES Millones US\$ FOB			BALANZA COMERCIAL Millones US\$		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
EE.UU	5.782,6	6.507,4	7.534,1	9.770,8	10.617,1	11.107,4	3.988,3	4.109,7	3.573,3
UNIÓN EUROPEA	2.186,6	2.769,5	2.779,3	2.689,5	2.445,5	3.032,3	502,9	-324,0	253,0
Argentina	503,1	442,7	387,5	89,1	105,2	143,5	-414,0	-337,5	-244,0
Brasil	889,1	881,0	831,1	89,8	135,1	129,8	-799,3	-745,9	-701,3
Chile	588,7	597,1	601,0	1.106,2	1.990,6	2.455,3	517,5	1.393,5	1.854,3
México	822,7	844,6	911,0	98,5	101,1	117,8	-724,2	-743,5	-793,2
Venezuela	904,8	222,4	45,3	1.474,5	1.006,0	473,9	569,7	783,7	428,6
Bolivia	8,0	29,0	103,8	22,7	21,7	23,7	14,7	-7,3	-80,1
Colombia	2.141,6	2.121,8	2.219,3	1.025,5	1.055,9	906,6	-1.116,1	-1.065,8	-1.312,7
Perú	1.096,0	1.087,9	1.087,0	1.766,3	1.991,3	1.886,1	670,2	903,5	799,1
Rep. Popular China	2.129,8	2.609,1	3.270,5	192,3	43,0	37,0	-1.937,5	-2.566,1	-3.233,5

Fuente Banco Central del Ecuador (BCE)

Dentro de la región son especialmente relevantes Colombia y Perú, el primero en las importaciones en tanto que el Perú, con un comercio más equilibrado, en las exportaciones. Por su parte, la Balanza Comercial es fuertemente negativa en el primer caso y positiva, en el segundo.

Si se considera las importaciones, otros socios dentro de la región a considerar son Brasil, México y Chile, los cuales han superado a Venezuela que en el último trienio ha reducido bruscamente su participación.

En cuanto a las exportaciones, aparte de los ya mencionados Colombia y Perú, se destacan Chile y Venezuela, los cuales muestran tendencias opuestas en su evolución en el trienio en cuestión.

Por último, cabe anotar que con Chile es el único de los países antes mencionados con los que Ecuador muestra una balanza comercial positiva y ascendente. Es más, si se considera las exportaciones Chile es el tercer socio comercial, detrás de EE.UU. y la UE, en tanto que en relación a las importaciones es el séptimo, superando solo a Bolivia, Argentina y Venezuela.

IV. COMERCIO BILATERAL CON CHILE

A pesar de las medidas restrictivas sobre el comercio antes anotadas, las exportaciones chilenas en su conjunto no parecen haber sido afectadas, al menos miradas desde una visión macro. No obstante han ocurrido una serie de eventos que han generado incertidumbre y reducciones importantes en sectores de actividad así como en empresas específicas.

En particular, las exportaciones de carnes sufrieron restricciones adicionales al vencer la certificación de las plantas faenadoras, frente a lo cual se establecieron mecanismos transitorios que solo fueron validados definitivamente a fines del primer semestre de 2014.

Dado lo anterior, todo lleva a suponer que, en ausencia de tales restricciones, las exportaciones chilenas podrían haber seguido una tendencia al alza que, como se verá, en los últimos años ha sido bastante moderada.

IV.1. Exportaciones de Chile

Las cifras disponibles muestran que, en el último quinquenio (2009-2013) las exportaciones de Chile con destino al Ecuador han pasado de los 417,5 a los 520,8 millones de dólares que representan el 1,4% del total y, a la vez el 7,1% de las destinadas a América Latina.

Los macro sectores más relevantes por su monto son las manufacturas y los productos agropecuarios, los cuales concentran, más o menos en partes iguales, a alrededor del 85% del total, seguidas por la industria forestal con alrededor del 12%.

Cuadro 2

EXPORTACIONES POR MACROSECTORES: 2009-2014 y primer semestre 2013-2014

MACROSECTORES	US\$ FOB 2009	US\$ FOB 2010	US\$ FOB 2011	US\$ FOB 2012	US\$ FOB 2013	US\$ FOB Ene-Jun 2013	US\$ FOB Ene-Jun 2014
Industria Forestal	51.172.325	52.918.561	60.614.594	65.046.004	63.180.289	30.739.836	27.500.596
Manufacturas	222.323.297	236.214.369	269.375.948	222.919.775	225.224.633	106.405.199	103.224.436
Minerales	499.022	1.192.920	1.449.372	1.200.350	1.147.644	511.240	390.636
Productos Agropec	136.417.847	178.334.571	189.419.109	220.504.932	219.212.772	106.558.676	116.485.819
Productos del Mar	2.650.693	3.904.846	3.053.771	3.506.854	5.171.445	1.676.737	2.552.922
Vinos	4.447.363	5.548.371	5.730.114	7.698.693	6.819.324	1.772.623	2.294.246
TOTAL	417.510.547	478.113.638	529.642.908	520.876.607	520.756.107	247.664.310	252.448.654

A este nivel de desagregación, como se anotó, las cifras del primer semestre no muestran efectos importantes de las medidas restrictivas; es más, las exportaciones totales han experimentado una ligera alza (1,9% respecto al mismo período del año pasado). Sin embargo, por otra parte, se verifican importantes bajas, tanto en la industria forestal (10,5%) como especialmente en minerales (23,6%).

Los dos principales rubros: manufacturas y productos agropecuarios, tienen una evolución dispar; mientras las primeras se reducen en 3%, los segundos crecen más del 9% respecto a igual período de 2013.

A un nivel de desagregación mayor, de sectores, tanto las manufacturas forestales como la pasta de madera sufren bajas, 10 y 36%, respectivamente, siendo importante considerar que las primeras representan alrededor del 95% de las exportaciones del macro sector.

CUADRO 3

EXPORTACIONES POR SECTORES: 2009-2014 y primer semestre 2013-2014

MACROSECTOR	SECTOR	US\$ FOB 2009	US\$ FOB 2010	US\$ FOB 2011	US\$ FOB 2012	US\$ FOB 2013	US\$ FOB ENE-JUN 2013	US\$ FOB ENE-JUN 2014
Industria Forestal	Madera y derivados	60.554			27.100	213.584		263.219
	Manufactura Forestal	48.083.663	50.744.701	59.456.711	63.371.382	60.056.391	28.931.230	26.075.617
	Pasta de Madera	3.028.109	2.173.860	1.157.882	1.647.522	2.910.314	1.808.606	1.161.759
Manufactura	Cuero y Calzado	507.448	966.863	1.471.183	2.182.297	1.431.554	253.019	237.360
	Envases y Embalajes	9.105.950	10.322.970	11.825.705	7.527.324	7.955.326	3.461.777	3.275.852
	Industria Cosmética	2.904.796	3.374.483	3.832.178	3.666.568	4.153.293	1.672.982	1.361.564
	Industria Eléctrico Electrónica	18.864.643	31.186.400	29.820.317	29.118.788	36.783.613	18.321.225	20.860.516
	Insumos para la salud y fármacos	25.843.898	32.033.216	35.675.750	37.672.372	41.181.345	21.517.910	19.577.805
	Manufacturas Varias	9.547.352	9.427.391	11.034.029	19.032.065	14.255.862	5.268.171	2.274.123
	Materiales de Construcción	1.586.363	1.348.771	1.003.132	1.379.793	901.212	481.454	579.051
	Metalmecánica	77.848.545	82.889.057	67.043.055	62.012.845	63.842.400	31.992.649	19.310.774
	Muebles y Componentes	1.105.482	519.432	1.277.397	1.543.308	589.991	132.450	249.735
	Otras Manufacturas	16.162.942	10.948.925	36.260.194	2.649.151	2.320.853	1.369.945	615.690
	Plástico	28.848.091	25.153.792	35.460.453	18.648.435	21.754.665	8.201.110	20.439.856
	Química	24.431.787	22.052.625	31.366.560	34.890.819	27.655.296	12.704.300	13.430.109
	Textil y Confección	5.566.002	5.990.444	3.305.991	2.596.010	2.399.223	1.028.207	1.012.003
Minerales	Metales preciosos y sus manufacturas	154.740	301.422	504.711	432.710	384.600	195.089	179.055
	Otras actividades mineras	344.282	891.499	944.660	767.639	763.044	316.151	211.581
Productos Agropecuarios	Aceites Vegetales	517.712	746.627	265.982	371.430	571.849	352.318	647.942
	Agroindustria	17.524.549	21.378.174	22.759.690	26.286.306	31.661.579	12.707.414	12.180.183
	Alcoholes y licores	2.612.037	5.425.947	3.867.357	7.920.951	152.496	64.345	74.565
	Bebidas no alcohólicas	250.957	285.401	409.516	366.699	484.161	178.378	382.648
	Carnes	9.409.661	9.578.123	11.718.417	14.807.934	11.416.944	5.598.590	3.749.392
	Flores, Plantas y Bulbos	898.439	1.684.609	1.439.483	2.029.853	2.341.183	551.900	770.038
	Frutas Frescas	36.805.887	55.126.357	59.577.885	69.823.612	74.084.709	42.779.653	49.704.803
	Frutos Secos	2.486.801	3.361.767	3.863.318	5.378.914	6.728.651	2.207.492	3.201.625
	Hortalizas Frescas	61.197		154.460	79.965			
	Industria de la leche	2.141.045	3.224.401	4.012.560	3.079.363	3.319.593	1.292.545	1.386.359
	Otros Productos Agropecuarios	63.397.250	76.756.575	80.718.449	90.233.211	88.121.982	40.823.126	43.855.795
	Semillas	312.312	766.591	631.993	126.693	329.625	2.915	532.470
Productos del Mar	Algas, aceites, harinas y otros del Mar	878.379	843.993	898.426	749.168	2.222.630	371.528	569.802
	Alimentos del Mar	1.772.314	3.060.854	2.155.345	2.757.686	2.948.815	1.305.209	1.983.120
Vinos	Espumosos	206.819	241.619	254.500	317.284	431.016	115.530	33.605
	Vinos a Granel y Mostos	55.654	46.136	36.181	37.875			
	Vinos Envasados	4.184.890	5.260.616	5.439.433	7.343.534	6.388.308	1.657.093	2.260.641

Dentro de la manufactura, las mayores bajas absolutas se concentran en tres sectores, a saber: metalmecánica (40%), manufacturas varias (57%) e insumos para la salud y fármacos (9%).

Entre los productos agropecuarios dichas reducciones se concentran en las carnes y, en menor medida, en la agroindustria, actividades que se ubican dentro de los cuatro rubros más importantes del sector.

En un último nivel de desagregación manejable dentro del alcance de este informe, de subproductos, destaca la caída de algunos productos significativos dentro de la canasta exportadora chilena al Ecuador.

Dentro de los productos forestales, los "otros productos de papel y cartón" experimentan en este semestre una caída que alcanza a más de 2,9 millones de dólares, registrando una reducción de 17%. Aunque otros productos sufrieron reducciones proporcionales aún mayores, cabe anotar que en este macro sector este es el principal rubro de exportación.

Las manufacturas muestran una baja generalizada, especialmente notoria en rubros como farmacéuticos; fabricación de equipos de transporte; manufacturas de cobre y aleaciones; metales no ferrosos; y productos de hierro y acero, los cuales en conjunto ascienden a US\$ 13,6 millones, más del 13% del total exportado por este macro sector en el primer semestre de 2013. Por otra parte se anotan alzas en maquinaria eléctrica, equipos y partes y, sobre todo, en materias primas de plástico, cuya suma (US\$ 15,4 millones) más que supera la caída en los rubros antes anotados.

Como es sabido, las exportaciones de minerales no tienen a Ecuador como destino importante, por lo que el valor de sus exportaciones es bajo. De cualquier manera, tanto la plata como la “otra minerías”, en este semestre muestran reducciones de 8 y 33%, respectivamente.

Los productos agropecuarios experimentaron en este período un alza cercana al 10%. Esto se refleja en las cifras desagregadas que, si bien mezcladas en cuenta a su evolución, muestran un predominio de aquellos rubros que crecen en el semestre. Una de las excepciones, por los motivos ya enunciados se refiere a las exportaciones de carnes procesadas, de bovinos y porcinos, las cuales han visto reducidas sus exportaciones en US\$ 1,7 millones.

Dentro de los productos del mar lo predominante es la tendencia alcista en este semestre, dada en lo fundamental por (52%), destacando por su peso absoluto los “otros productos del mar” (dentro de algas y aceites y harinas); y entre los alimentos: mejillones; salmónes y truchas.

Finalmente, los vinos siguen experimentando una dinámica importante (29%), siendo superados en este sentido solo por los productos del mar. En esta evolución destacan los vinos envasados, especialmente los blancos y “los demás”, aunque los tintos mantienen su liderazgo en términos absolutos.

Por otro lado, es llamativa la caída de las exportaciones de los espumosos (71%) y la desaparición en 2013 de las exportaciones a granel que, vale anotar, ya tenían muy baja presencia.

IV.2. Empresas Exportadoras desde Chile

Siguiendo la dinámica del comercio bilateral, el crecimiento de las exportaciones en el período analizado (2009-2013) en general, muestran una tendencia al alza, siendo muy contados los casos en que se observan reducciones de magnitud. En esta situación se encuentran, por ejemplo, las exportaciones de fertilizantes; productos de hierro y acero; derivados del papel y la celulosa; productos de plásticos y sus derivados; insumos para la industria del plástico; entre otras, las cuales dan cuenta de una reducción acumulada de alrededor de US\$ 53 millones.

En una perspectiva más coyuntural, las medidas de política adoptadas por el gobierno ecuatoriano, en especial la Resolución 116 y, en general, la política destinada a modificar el perfil energético y productivo de la economía, se ha considerado relevante incorporar un acápite con la evolución de las exportaciones chilenas desde el punto de vista de las empresas participantes referida al primer semestre de este año, tomando como base el mismo período del año anterior.

En 2013 el número de empresas que han realizado alguna actividad exportadora en el Ecuador ha superado las 820, de las cuales 92 superan el millón de dólares y solo 23 superan los 5 millones de dólares.

Por otra parte, entre las 10 más relevantes que, en general, superan los 10 millones de exportaciones, se encuentran productos tan diversos como alimentos y bebidas; productos elaborados de cobre; pulpa de papel y sus derivados; productos farmacéuticos y servicios.

En el marco de la Resolución antes mencionada y de las restricciones a las importaciones que ha traído aparejada, en el primer semestre del año, las mayores exportadoras han enfrentado situaciones diversas, registrando las reducciones más elevadas los alimentos; procesados de cobre; y servicios. Por su parte, el resto muestra una tendencia creciente.

En todo caso, se observa un cambio de tendencia si se compara con una visión más larga del período 2009-2013. En dicho período las empresas que sufrían reducciones en sus exportaciones- por diversas

causas, no definidas aquí- era más bien una rareza. Por el contrario, en esta coyuntura dicha situación es bastante más común.

De hecho, las reducciones totales alcanzan a algo más de US\$ 3 millones; no obstante, si se considera a aquellas empresas que en 2013 exportaron más de US\$ 5 millones, más de la mitad de ellas han experimentado bajas en sus exportaciones, que acumuladas superan los US\$ 23 millones.

Si se considera el estrato siguiente, es decir aquellas con exportaciones menores de US\$ 5 millones, pero que superan el millón de dólares en 2013 (67 empresas) se tiene una visión similar: alrededor de 40 han reducido sus exportaciones entre los semestres considerados.

Con estas cifras, y aquellas partidas y subpartidas que forman parte de la Resolución 116 antes mencionada, se requeriría un estudio más específico – actualmente en proceso- para determinar el efecto más definido que han tenido estas medidas sobre las exportaciones chilenas.

IV.3. Las Importaciones Chilenas

A diferencia de las exportaciones, en el período seleccionado, las importaciones provenientes del Ecuador han registrado una dinámica importante, pasando de US\$ 893.4 millones a más de US\$ 2.429 millones, esto es un incremento promedio anual de 28,4%.

Este incremento se concentra en el último trienio, especialmente en 2011 y 2012, y se explica fundamentalmente por la evolución del capítulo “combustibles minerales, aceites minerales y otros”, cuyo valor desde el año inicial casi se triplicó. Es cierto también que en los restantes capítulos relevantes se ha verificado un crecimiento, pero el peso de los combustibles dentro del total es muy elevado (88% en 2013).

Esta concentración de las exportaciones hacia Chile es patente cuando a lo anterior se agrega que, entre 5 capítulos, dan cuenta del 97% de las exportaciones totales del año 2013. Al ya mencionado de los combustibles, se deben sumar los de frutas y frutos comestibles; preparaciones de carne, pescado o moluscos; grasas y aceites vegetales o animales; pescados, moluscos y crustáceos; preparaciones de hortalizas o frutas; y cacao y sus preparaciones.

A un nivel mayor de desagregación (seis dígitos) es posible detectar los productos que están incluidos en la canasta exportadora del Ecuador. Si bien en los aceites no se observan cambios importantes en este sentido (conservan su predominio con un 88% de las exportaciones), los restantes productos son más identificables como bananos; y atunes; (con el 2% del total cada uno). En un nivel más abajo, con la mitad de dicha proporción, se ubican camarones y langostinos congelados; grasas y aceites vegetales; de pescados; palmitos; y piñas.

Dicho de otra forma, la concentración ya mencionada es de tal magnitud que si se toma todas aquellas partidas que superan el millón de dólares (32), en conjunto, superan el 99% de las importaciones chilenas provenientes del Ecuador.

En síntesis, las importaciones de Chile dan cuenta de la complementariedad de ambas economías, reflejada en la fuerte dependencia energética que enfrenta Chile y en la importancia de las manufacturas, productos alimenticios y del mar, destinados a satisfacer la demanda de los consumidores ecuatorianos.

V. A modo de Síntesis

El Ecuador está llevando adelante políticas destinadas a introducir cambios fundamentales en lo que se ha denominado las dos grandes matrices: la energética y la productiva. Esas medidas, directa o indirectamente han tenido efectos sobre el comercio exterior, ámbito en el que se han introducido regulaciones técnicas y administrativas al comercio que han sido consideradas – al menos por la CAN- como obstáculos al comercio.

Cabe recordar que tales medidas de política se realizan en el marco interno como externo que limita notoriamente los espacios de maniobra para su aplicación.

Aunque las cifras globales no lo manifiesten así, lo anterior ha afectado el comercio con Chile, impidiendo un crecimiento mayor de las importaciones y afectando a sectores y empresas. Sobre todo generando un ambiente de incertidumbre en los importadores que, aparte de someterse a cupos voluntarios han reducido su actividad a la espera de una mayor claridad en la aplicación de las políticas.

Independientemente de lo anterior, la determinación del gobierno ecuatoriano para avanzar en las reformas antes mencionadas, a nuestro entender requiere de una repuesta diferente por parte de los agentes económicos involucrados.

En especial, nos referimos a los exportadores, que deberán considerar que las restricciones y complicaciones para operar en este mercado se mantendrán, por lo que se requeriría una evaluación de su forma de inserción.

Esto es, que al considerar tales complejidades, ellas sean vistas en paralelo con las oportunidades que brinda un mercado que puede resultar muy atractivo para los empresarios chilenos. En particular, explorando una nueva vía de inserción en el país, cual es la de realización de inversiones y/o asociaciones con empresas ecuatorianas para su instalación en el Ecuador.

Por otra parte, no es posible desdeñar las dificultades que implica lo anterior; no obstante, todo parece indicar que la vía del relacionamiento económico a través de las importaciones seguirá marcado por complejidades varias.

De la misma manera, es necesario seguir avanzando en explorar las complementariedades, incentivando nuevas inversiones de Ecuador en Chile, basadas en el proyecto de encadenamientos productivos que, entre otras cosas, ofrece las ventajas de su amplia inserción internacional y, en concreto, la suscripción de Acuerdos de Libre Comercio con más de sesenta países.